

BASIS SELECTIE DOCUMENT

**Instrument voor de selectie – ter vernietiging dan wel blijvende bewaring –
van de administratieve neerslag van de zorgdragers**

**de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en
de Minister van Financiën.**

op het beleidsterrein

RELATIENOTABELEID

Vanaf 1974

Ministerie van VWS

Versie terinzagelegging augustus 2006 (PWAA)

INHOUDSOPGAVE

1. Lijst van afkortingen.....	3
2. Verantwoording.....	4
2.1 Wettelijk kader voor de selectie van overheidsarchieven.....	4
2.2 Doel en werking van het Basis Selectiedocument.....	5
2.3 De definitie van het beleidsterrein.....	5
2.4 De afbakening van het beleidsterrein	5
2.4.1 Afbakening.....	5
2.4.3 Verantwoording (aanvullende) handelingen.....	5
2.5 Doelstellingen en taken van de overheid op beleidsterrein Relatienotabeleid	6
2.6 De actoren op het beleidsterrein, voor zover hun selectielijsten in het BSD zijn opgenomen	6
3. Selectiedoelstelling	7
4. Selectiecriteria	8
5. Verslag van de vaststellingsprocedure	10
6. Leeswijzer	11
7. Actorenoverzicht.....	12
8.1 Secundaire actoren.....	13
8.1.1 Actor: de minister van Financiën	13
8.1.2 Actor: de minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk.....	14
Algemene handelingen.....	14
Handelingen specifiek voor het beleidsterrein Relatienotabeleid	14

1. Lijst van afkortingen

AID	Algemene Inspectiedienst
AMvB	Algemene maatregel van bestuur
art.	artikel
BZK	(ministerie van) Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BSD	Basis selectie document
CAS	Centrale Archief Selectiedienst
CBNE	Commissie voor de Opvoeding tot de Natuurbeschermingsgedachte
CCD	Centrale Controle Dienst
CIM	Coördinatiecommissie Internationale Milieuvraagstukken
COCOS	Coördinatiecommissie Ontwikkelingssamenwerking
COCO-VNGO	Coördinatiecommissie Verenigde Naties en Geassocieerde Organisaties
CRM	(minister(ie) van) Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk
EHS	Economische Hoofdstructuur
EZ	(ministerie van) Economische Zaken
IKC	Informatie- en Kennis Centrum Natuurbeheer, onderdeel van de Directie NBLF
ITBON	Stichting voor Toegepast Biologisch Onderzoek in de Natuur
IUCN	International Union for the Conservation of Nature en Natural Resources
IVN	Instituut voor Natuurbeschermingseducatie
KB	Koninklijk Besluit
KNHG	Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap
LASER	Landelijke service bij regelingen van het ministerie van LNV
LenV	1960 – 1989 (ministerie van) Landbouw en Visserij
LNV	1989 – 2003 (ministerie van) Landbouw, Natuur en Visserij
	2003 – (ministerie van) Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit
N	(directie) Natuurbeheer
NA	Nationaal Archief
NBOR	(hoofd)directie Natuurbescherming en Openluchtrecreatie
NMF	(directie) Natuur, Milieu en Fauna
NSW	Natuurschoonwet
OCW	(minister(ie) van) Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (voorheen: Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen)
OKW	(minister(ie) van) Onderwijs, Kunsten en Wetenschappen
PIVOT	Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn
RAD	Rijksarchiefdienst
RIN	Rijksinstituut voor Natuurbeheer
RIO	Rapport institutioneel onderzoek
RIVN	Rijksinstituut voor Veldbiologisch Onderzoek ten behoeve van het Natuurbehoud
RMNO	Raad voor Milieu- en Natuuronderzoek
SBB	Staatsbosbeheer
SBL	Stichting Beheer Landbouwgronden
SGR	Structuurschets Groene Ruimte
Stb.	Staatsblad
Stcrt.	Staatscourant
SZV	(ministerie van) Sociale Zaken & Volksgezondheid
tbo	terrein behorende natuurbeschermingsorganisatie
TK	Tweede Kamer (Kamerstuk aanduiding)
VenW	(ministerie van) Verkeer en Waterstaat
VB	Verordeningenblad voor het Nederlandsche bezette gebied
VCNP	Voorlopige Commissie Nationale Parken
VoMil	(minister(ie) van) Volksgezondheid en Milieuhygiëne
VROM	(minister(ie) van) Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VWS	(minister(ie) van) Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WVC	(ministerie van) Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

2. Verantwoording

2.1 Wettelijk kader voor de selectie van overheidsarchieven

Ingevolge artikel 3 van de *Archiefwet 1995* (*Stb.* 1995, 276) dient de overheid haar archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren. Onder 'archiefbescheiden' worden niet slechts papieren documenten te verstaan, maar alle bescheiden - ongeacht de drager - die door een overheidsorgaan zijn ontvangen of opgemaakt en naar hun aard bestemd zijn daaronder te berusten. Ook digitaal vastgelegde informatie valt dus onder de werking van de archiefwetgeving.

Het in goede en geordende staat bewaren van archiefbescheiden houdt onder meer in dat een overheidsarchief op gezette tijden wordt geschoond. In dat verband schrijft de *Archiefwet 1995* (*Stb.* 1995, 276) zowel een vernietigingsplicht (art. 3) als de overbrengingsplicht (art. 12) voor. Beide plichten rusten op degene die de bestuurlijke verantwoordelijkheid draagt voor het beheer van het desbetreffende archief: de zorgdrager.

De verplichting tot overbrenging bepaalt dat de zorgdrager zijn archiefbescheiden die *niet* voor vernietiging in aanmerking komen en ouder zijn dan twintig jaar ter blijvende bewaring overbrengt naar een archiefbewaarplaats. Wat de archiefbescheiden van de ministeries en de Hoge Colleges van Staat betreft, is de aangewezen archiefbewaarplaats het Nationaal Archief (NA) in Den Haag. Het NA is een onderdeel van de Rijksarchiefdienst (RAD). Deze dienst ressorteert onder de minister van OCenW en staat onder leiding van de Algemene Rijksarchivaris.

In verband met de selectie van hun archiefbescheiden zijn zorgdragers op grond van artikel 5 van de *Archiefwet 1995* verplicht hiertoe selectielijsten op te stellen. In een selectielijst dient te worden aangegeven welke archiefbescheiden voor vernietiging, dan wel voor blijvende bewaring in aanmerking komen. Voorts dient een selectielijst de termijnen aan te geven, waarna de te vernietigen bestanddelen dienen te worden vernietigd.

Een selectielijst is naar haar aard een duurzaam instrument. Het ligt in de rede dat een organisatie een vastgestelde lijst niet eenmalig toepast, maar (zodanig in geactualiseerde vorm) blijft hanteren om de periodieke aanwas van archiefmateriaal in een vroegtijdig stadium te selecteren. Een selectielijst vormt zo een belangrijk onderdeel van het instrumentarium voor het beheer van de documentaire informatievoorziening in een overheidsorganisatie.

Bij het ontwerpen van een selectielijst dient krachtens art. 2, lid 1 van het *Archiefbesluit 1995* (*Stb.* 1995, 671) rekening gehouden te worden met:

- de taak van het desbetreffende overheidsorgaan;
- de verhouding van dit overheidsorgaan tot andere overheidsorganen;
- de waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed ;
- het belang van de in de bescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, recht- of bewijszoekenden en historisch onderzoek.

Voorts moeten ingevolge art. 3 van het *Archiefbesluit 1995* bij het ontwerpen van een selectielijst ten minste betrokken zijn:

- een deskundige op het gebied van de organisatie en taken van het desbetreffende overheidsorgaan,
- een deskundige ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van dat orgaan, en
- (een vertegenwoordiger van) de Algemene Rijksarchivaris.

Wat betreft de geldigheidsduur van de selectielijst wordt uitgegaan van de wettelijke periode van twintig jaar vanaf de vaststelling. Dit laat uiteraard onverlet dat de selectielijst (of een bepaald onderdeel daarvan) binnen deze termijn zal komen te vervallen, indien dit mocht worden bepaald bij de vaststelling (via de aangewezen archiefwettelijke weg) van een nieuwe dan wel herziene selectielijst. Elke selectielijst wordt na advies van de Raad voor Cultuur, vastgesteld door de minister van OCW en de minister wie het mede aangaat. De vastgestelde lijsten worden in de Staatscourant gepubliceerd.

2.2 Doel en werking van het Basis Selectiedocument

Een Basis Selectiedocument (BSD) is een bijzondere vorm van een selectielijst. In de regel heeft een BSD niet zozeer betrekking op (alle) archiefbescheiden van één (enkele) organisatie, als wel op het geheel van de bescheiden die de administratieve neerslag vormen van het overheidshandelen op een bepaald beleidsterrein.

Het BSD geldt dus voor de archiefbescheiden van verschillende overheidsorganen (veelal ook diverse zorgdragers), en wel voor zover de desbetreffende actoren op het terrein in kwestie werkzaam zijn (geweest). Dit betekent dat er geen handelingen van particuliere actoren worden opgenomen.

Een BSD wordt normaliter opgesteld op basis van institutioneel onderzoek. In het rapport institutioneel onderzoek (RIO) wordt dan het betreffende beleidsterrein beschreven, evenals de taken en bevoegdheden van de betrokken organen. De handelingen van de overheid op het beleidsterrein staan in het RIO in hun functionele context geplaatst. In het BSD zijn de handelingen overgenomen, alleen nu geordend naar de actor. Bovendien is bij elke handeling aangegeven of de administratieve neerslag hiervan bewaard dan wel vernietigd moet worden.

Door de beleidsterreingerichte benadering komen verschillende aspecten betreffende het beheer van de eigen organisatie van de zorgdrager (personeelsbeleid, financieel beleid, etc.) niet aan bod. Voor het selecteren van de administratieve neerslag die betrekking heeft op de instandhouding en ontwikkeling van de eigen organisaties van overheidsorganen dienen een aantal zogeheten 'horizontale' BSD's. Deze horizontale BSD's zijn van toepassing op alle organisaties van de rijksoverheid.

Het niveau waarop geselecteerd wordt, is dus niet dat van de stukken zelf, maar dat van de handelingen waarvan die archiefbescheiden de administratieve neerslag vormen. Een BSD is derhalve geen opsomming van (categorieën) stukken, maar een lijst van handelingen van overheidsactoren, waarbij elke handeling is voorzien van een waardering en indien van toepassing een vernietigingstermijn.

2.3 De definitie van het beleidsterrein

Relatienotabeleid houdt zich bezig met de verbetering van de relatie tussen de bescherming van de natuur- en landschappelijke waarden en de uitoefening van de landbouw.

2.4 De afbakening van het beleidsterrein

2.4.1 Afbakening

Het beleidsterrein natuur (de duurzame instandhouding en herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden) is in het kader van PIVOT opgesplitst in een viertal deelbeleidsterreinen.

1. **Bosbouwbeleid:** de duurzame instandhouding, herstel en de ontwikkeling van beplantingen en van een kwalitatief hoogwaardig bos t.b.v. de natuur, de recreatie, het landschap en het milieu. Dit beleidsterrein wordt behandeld in RIO 44;
2. **Flora- en faunabeheer:** het beschermen en instandhouden van in het wild levende planten- en diersoorten. Dit beleidsterrein wordt behandeld in RIO 32;
3. **Relatienotabeleid:** het verbeteren van de relatie tussen de bescherming van de natuur en landschappelijke waarden en de uitoefening van de landbouw. Dit beleidsterrein wordt behandeld in het hetzelfde rapport als:
4. **Natuur- en landschapsbeheer:** het beschermen, instandhouden en ontwikkelen van cultuur-historische en anderszins waardevolle landschappen.

2.4.3 Verantwoording (aanvullende) handelingen

Dit BSD is gebaseerd op deel II van RIO nr. 79, 'Natuur- en landschapsbeheer en Relatienotabeleid' en op de selectielijst van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij voor dit beleidsterrein. Het BSD Relatienotabeleid is voor LNV vastgesteld en bekendgemaakt bij Stcrt. 1998, 61.

In het onderhavige BSD zijn de handelingen opgenomen van diverse actoren op het beleidsterrein 'relatienotabeleid'. Omdat de minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk verantwoordelijk was voor het beleidsterrein Natuur- en Landschapsbeheer, was deze minister betrokken bij de totstandkoming van de relatienota in 1974. De minister van CRM heeft deze nota mede-ondertekend. De totstandkoming van de Relatienota in 1974 en de daaruit voortvloeiende regelingen en nota's komen in hoofdstuk 7 van RIO nr. 79 aan de orde. In de inleiding van hoofdstuk 10 wordt de periode 1977 tot en met 1983 verantwoord. De drie handelingen die oorspronkelijk in het BSD voor de minister van CRM waren opgenomen (handelingnr's 157, 158 en 159), zijn aangevuld met enkele algemene handelingen. Bij het opstellen van het BSD waren abusievelijk geen algemene handelingen opgenomen voor de minister van CRM. Hiernaast is een nieuwe benoemingshandeling (nr. 255) opgenomen met als actoren de minister van CRM en de minister van Financiën.

2.5 Doelstellingen en taken van de overheid op beleidsterrein Relatienotabeleid

Als beleid werd in de Relatienota aangegeven:

- het sluiten van onderhoudsovereenkomsten voor het verrichten van onderhoud aan bepaalde natuurlijke en landschappelijke elementen;
- toepassing van de 'bergboerenregeling' met inbegrip van de extra mogelijkheden tot ontwikkelingssubsidies;
- een (...) passende beloning voor het (mede)richten van bedrijfsopzet en bedrijfsvoering op doeleinden van natuur- en landschapsbeheer;
- onderhouds- en investeringsbijdragen voor verzwaarde welstandseisen t.b.v. het landschapsbehoud;
- een inrichtingsbeleid, hetwelk - daar waar nodig - condities schept voor een verantwoorde beheerssituatie zowel uit het oogpunt van natuur- en landschapsbehoud als van de landbouw." (Relatienota, p. 32)

Ter verwezenlijking van het relatienotabeleid werd gekozen voor het volgende instrumentarium:

- beheersovereenkomsten
- onderhoudsovereenkomsten
- reservaatvorming

2.6 De actoren op het beleidsterrein, voor zover hun selectielijsten in het BSD zijn opgenomen

Secundaire actoren:

de minister van Financiën (1945 – 1984)

de minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk (1965 – 1982)

3. Selectiedoelstelling

De doelstelling van het Nationaal Archief bij de selectie van overheidsarchieven is dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zover deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven. Deze selectiedoelstelling wordt in het BSD toegepast op het betreffende beleidsterrein.

4. Selectiecriteria

Uitgaande van de algemene selectiedoelstelling heeft PIVOT in 1998 een (gewijzigde) lijst van algemene selectiecriteria geformuleerd. Met behulp van die algemene criteria wordt in een BSD een waardering toegekend aan de handelingen die door middel van het institutioneel onderzoek in kaart zijn gebracht.

De algemene selectiecriteria van PIVOT zijn positief geformuleerd; het zijn bewaarcriteria. Is een handeling op grond van een criterium gewaardeerd met B ('blijvend te bewaren'), dan betekent dit dat de administratieve neerslag van die handeling te zijner tijd geheel dient te worden overgebracht naar het NA.

De neerslag van een handeling die niet aan één van de selectiecriteria voldoet, wordt op termijn vernietigd. De waardering van de desbetreffende handeling luidt dan V (vernietigen), onder vermelding van de periode waarna de vernietiging dient plaats te vinden. De neerslag die uit dergelijke handelingen voortvloeit, is dus niet noodzakelijk geacht voor een reconstructie van het overheidshandelen op hoofdlijnen.

Algemeen selectie criterium	Toelichting
1. <i>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. <i>Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet perse consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. <i>Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. <i>Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. <i>Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriele verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Naast de algemene criteria kunnen er in een BSD, eveneens binnen het kader van de selectiedoelstelling, in overleg met het Nationaal Archief, beleidsterreinspecifieke criteria

worden geformuleerd. Deze criteria worden doorlopend genummerd, waarbij wordt aangesloten bij de zes algemene criteria (dus vanaf 7).

Overigens kan, ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen, betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

5. Verslag van de vaststellingsprocedure

Dit is een concept-BSD: het verslag wordt ingevoegd zodra de vaststellingsprocedure is afgerond.

6. Leeswijzer

Handelingnr.	Dit is het volgnummer van de handeling. Dit nummer is overgenomen uit het RIO.
Handeling	Dit is een complex van activiteiten die een actor verricht ter vervulling van een taak of op grond van een bevoegdheid. In de praktijk komt een handeling meestal overeen met een procedure of een werkproces.
Periode	Hier staat het tijdvak vermeld gedurende welke jaren de handeling is verricht. Wanneer er geen eindjaar staat vermeld wordt de handeling nog steeds uitgevoerd.
Grondslag	Dit is de wettelijke basis op grond waarvan de actor de handeling verricht. Vermeld worden: de naam (citeertitel) van de wet, de Algemene Maatregel van Bestuur, het Koninklijk Besluit of de ministeriële regeling; het betreffende artikel en lid daarvan; de vindplaats, dwz. de vermelding van Staatsblad of Staatscourant; wijzigingen in de grondslag en het vervallen hiervan. Wanneer er geen wettelijke grondslag voor een handeling bestaat, kan de <i>bron</i> worden genoemd waarin de betreffende handeling staat vermeld.
Product	Waar mogelijk wordt hier vermeld welke documenten uit de handeling zijn voortgekomen.
Opmerking	Deze aanvullende informatie wordt slechts vermeld wanneer de strekking van de handeling toelichting behoeft.
Waardering	Waardering van de handeling in B (bewaren) of V (vernietigen). Indien vernietigen, dan vermelding van de vernietigingstermijn. Indien bewaren, dan vermelding van het gehanteerde selectie criterium. Eventueel een nadere toelichting op de waardering.

7. Actorenoverzicht

7.1 Secundaire actoren

de minister van Financiën (1945 -)

De Natuurschoonwet valt onder de gedeelde verantwoordelijkheid van de ministers van CRM en van Financiën. Een van de zes leden van de Stichting Beheer Landbouwgronden wordt door hem benoemd.

de minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk (1974 – 1982)

Het ministerie van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk (CRM) heeft bestaan van 14 april 1965 (beëdiging van het kabinet-Cals) tot en met 4 november 1982 (ontslag verleend aan het kabinet Van Agt III). In het RIO 'Natuur- en landschapsbeheer en relatienotabeleid' zijn er drie handelingen voor deze minister opgenomen op het gebied van relatienotabeleid, 157, 158 en 159. In het onderhavige BSD is deze nummering aangehouden. Ook deze minister benoemt een van de zes leden van de Stichting Beheer Landbouwgronden.

8.1 Secundaire actoren

8.1.1 Actor: de minister van Financiën

Handelingnr : 255
Handeling : Het benoemen, schorsen en ontslaan van leden voor de Stichting Beheer
Landbouwgronden
Periode : 1945 – 1984
Product: beschikking
Grondslag : Statuten Stichting Beheer Landbouwgronden, vastgesteld op 26 mei 1977
Waardering : V, 10 jaar na ontslag
NB: Wanneer sprake is van rechtspositionele verhoudingen moet gebruik gemaakt worden van de selectielijst voor personeelsdossiers van de rijksoverheid (P-direkt).

8.1.2 Actor: de minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk

Algemene handelingen

Handelingnr. : 157
Handeling : Het formuleren van standpunten ten aanzien van het algemene beleid betreffende de relatie tussen de bescherming van de natuur- en landschappelijke waarden en de uitoefening van de landbouw.
Periode : 1974 – 1983
Product : beleidsnotities, beleidsnota's
Waardering : B 1

Handelingnr. : 158
Handeling : Het voorbereiden van wet- en regelgeving op het gebied van het relatienotabeleid.
Periode : 1974 – 1983
Product : wetten, algemene maatregelen van bestuur, koninklijke besluiten, circulaire's
Waardering : B 1

Handelingnr. : 159
Handeling : Het evalueren van regelgeving op het gebied van het relatienotabeleid.
Periode : 1974 – 1983
Product : evaluaties
Waardering : B 2

Handelingnr. : 252
Handeling : Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen betreffende relatienotabeleid.
Periode : 1974 – 1983
Product : correspondentie, notities
Waardering : V, 2 jaar

Handelingnr. : 253
Handeling : Het uitvoeren van voorlichtingsactiviteiten betreffende relatienotabeleid.
Periode : 1974 – 1983
Product : voorlichtingsmateriaal
Waardering : B 5: Eén exemplaar van het voorlichtingsmateriaal
V, 2 jaar: overig
NB: Zie handeling 1 voor het voorbereiden en vaststellen van het voorlichtings*beleid*.

Handelingnr. : 254
Handeling : Het vaststellen, wijzigen en intrekken van 'zelfstandige' ministeriële regelingen betreffende relatienotabeleid.
Periode : 1974 – 1983
Product : ministeriële regeling
Waardering : B 1

Handelingen specifiek voor het beleidsterrein Relatienotabeleid

Handelingnr. : 214
Handeling : Het stellen van nadere regelen met betrekking tot het aanmerken door de directeur van Staatsbosbeheer van elementen van grote landschappelijke betekenis.
Periode : 1977 – 1983
Product : regelingen

Grondslag : Beschikking onderhoudsovereenkomsten landschapselementen, art. 1d (*Stcrt.* 1977, 182)
 Waardering : B 1

 Handelingnr. : 218
 Handeling : Het stellen van regelen met betrekking tot de boete die de geschillencommissie kan opleggen bij niet-nakoming van verplichtingen uit de onderhoudsovereenkomst voortvloeiende.

 Periode : 1977 – 1983
 Product : regelingen
 Grondslag : Beschikking onderhoudsovereenkomsten landschapselementen, art. 6f (*Stcrt.* 1977, 182)
 Waardering : B 1

 Handelingnr. : 221
 Handeling : Het stellen van regelen m.b.t. de werkwijze van de geschillencommissies.
 Grondslag : Beschikking onderhoudsovereenkomsten landschapselementen, art. 9 lid 7 (*Stcrt.* 1977, 182)
 Periode : 1977 – 1983
 Product : regelingen
 Waardering : B 1

 Handelingnr. : 255
 Handeling : Het benoemen, schorsen en ontslaan van leden voor de Stichting Beheer Landbouwgronden
 Periode : 1945 – 1984
 Product: beschikking
 Grondslag : Statuten Stichting Beheer Landbouwgronden, vastgesteld op 26 mei 1977
 Waardering : V, 10 jaar na ontslag
 NB: Wanneer sprake is van rechtspositionele verhoudingen moet gebruik gemaakt worden van de selectielijst voor personeelsdossiers van de rijksoverheid (P-direkt).

VERSLAG DRIEHOEKSOVERLEG

Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j^o 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de minister van Financiën, het Project Wegwerken Archiefachterstanden en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van genoemde zorgdragers op het beleidsterrein Relatienotabeleid vanaf 1974.

Den Haag, juli 2006
A.G. Dellebeke

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen).

Het BSD fungeert als nieuw selectie-instrument voor de genoemde zorgdragers. Er worden geen bestaande selectielijsten ingetrokken.

Reikwijdte van dit BSD

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor de zorgdragers:
Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
Minister van Financiën.

Totstandkoming BSD

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat door drs. N. van Oldenbeek en mw. drs. A.S. Fris werd verricht in 1995. Dit institutioneel onderzoek resulteerde in het PIVOT-rapport nr. 79 *Natuur- en landschapsbeheer en Relatienotabeleid (Den Haag 2000)*. De resultaten van dit onderzoek zijn verwerkt in het onderhavige concept-BSD waarbij ook waarderingen zijn toegekend. Het BSD Relatienotabeleid is eerder voor LNV vastgesteld en bekendgemaakt bij Stcrt. 1998, 61.

De inhoud van het concept- BSD, alsmede de voorgestelde waarderingen zijn beoordeeld door beleidsdeskundigen en deskundigen archiefbeheer van de betrokken departementen.

Het concept-BSD is sindsdien naar aanleiding van het besprokene tijdens het driehoeksoverleg, aangepast en aangevuld.

Driehoeksoverleg

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst vond schriftelijk plaats in de periode maart 2006 – juli 2006. Het driehoeksoverleg is namens de zorgdrager gevoerd door mevrouw L. Boer. Mevrouw Boer is werkzaam bij het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA).

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

Namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:

als beleidsdeskundige: J.R. van der Veen, senior adviseur van de Programma-eenheid KICK van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

als deskundige archiefbeheer: drs. L.B. Humbert, adviseur van de Programma-eenheid KICK van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Namens de Minister van Financiën:

als beleidsdeskundige: mr. J. van Spengen, senior beleidsmedewerker Directie der Domeinen;
als deskundige archiefbeheer: P.C.A. Lamboo, medewerker Directie Bedrijfsvoering & Communicatie, Eenheid Documentatie & Informatie

Namens het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA):

Mw. drs. L. Boer, vertegenwoordiger van zorgdragers namens PWAA

Als vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris:

Mw. drs. M. Scherer, medewerker Selectie en Acquisitie, Nationaal Archief;

Mw drs. A.G. Dellebeke, medewerker Selectie en Acquisitie, Nationaal Archief.

Mevrouw Scherer heeft in de periode maart 2006 – juni 2006 commentaar ingebracht in het driehoeksoverleg.

Na een personele wijziging bij het Nationaal Archief in juni 2006 is de verdere begeleiding van het vaststellingstraject van de selectielijst overgedragen aan mevrouw Dellebeke. Zij heeft naast haar inbreng ook de in een eerdere fase gedane opmerkingen van haar voorganger betrokken in het driehoeksoverleg.

Voorts is in een convenant tussen het Nationaal Archief en het Project Wegwerken Archiefachterstanden onder andere overeengekomen geen materiedeskundige te benaderen om als adviseur van de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris op te treden indien de primaire zorgdrager op hetzelfde beleidsterrein de selectielijst reeds heeft vastgesteld. Ook is er reeds advies uitgebracht over de selectielijst door de Raad voor Cultuur in zowel 1997 als in 2005. In onderhavig BSD is met deze adviezen rekening gehouden.

Het schriftelijke commentaar dat door de betrokkenen is geleverd op het concept-BSD is door mevrouw Boer namens de zorgdrager verwerkt in de selectielijst.

Tijdens het driehoeksoverleg is de volgende procedure gevolgd:

Belangen ex artikel 2, sub b en c Archiefbesluit 1995

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de door de rijksarchiefdienst gehanteerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast:

Selectiecriteria	
<i>Handelingen die gewaardeerd worden met B(ewaren)</i>	
Algemeen selectie criterium	Toelichting
<i>1. Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
<i>2. Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.

Selectiecriteria	
3. <i>Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. <i>Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. <i>Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de maximale termijnen zijn geschied door de deskundigen van de zorgdragers. De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen.

Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris primair de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Daarnaast hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

Inhoudelijk verslag

Algemeen

De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris vraagt zich af op basis waarvan de nieuwe handelingen zijn geformuleerd. Er is geen melding gemaakt van aanvullend onderzoek: er ontbreekt dus een degelijke verantwoording. De algemene handelingen die zijn vastgesteld voor de Minister van LNV (RIO-nummers 157-164) gelden niet 'automatisch' voor de Minister van CRM, zoals PWAA de toevoeging in eerste instantie verantwoordde. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief stelt voor om de algemene handelingen te verantwoorden door op te nemen dat bij het opstellen van het RIO de algemene handelingen van de actor Minister van CRM abusievelijk niet zijn opgenomen. De vertegenwoordiger van PWAA stelt voor om hier het volgende aan toe te voegen en de verantwoording als volgt te formuleren: *'Het is gebruikelijk dat algemene handelingen in een BSD worden opgenomen, omdat ze op praktisch elk beleidsterrein voorkomen. Algemene handelingen voorkomen bovendien dat er archiefmateriaal gemist wordt. Abusievelijk zijn deze algemene handelingen in beginsel niet in het RIO opgenomen, deze omissie is nu hersteld.'* Deze verantwoording wordt ook toegepast in het BSD Natuur-

en Landschapsbeheer. Allen zijn akkoord. Er wordt doorgenummerd vanuit het RIO: de nieuwe algemene handelingen worden opgenomen als nrs. 252, 253 en 254.

Het Nationaal Archief meent dat uit de toelichting op de Stichting Beheer Landbouwgronden blijkt dat een aantal ministeries benoemingshandelingen uitvoeren op het beleidsterrein Relatienotabeleid en vraagt de vertegenwoordiger van de zorgdragers deze handeling op te nemen in de concept-selectielijst. De vertegenwoordiger van PWAA heeft alle ministeries benaderd. Het ministerie van Financien en het ministerie van CRM gaven aan dat zij mee willen doen met de procedure. De ministeries van VROM, Defensie, Verkeer & Waterstaat en LNV hebben aangegeven dat zij niet meeliften. Zoals blijkt uit de datering van de handeling, worden al sinds 1984 geen leden meer benoemd door de minister van Defensie. Op basis van de vernietigingslijst mochten stukken betreffende het benoemen en ontheffen 5 jaar na ontheffing worden vernietigd. Er is dus naar alle waarschijnlijkheid geen neerslag meer zijn bij het ministerie van Defensie van deze handeling. Het ministerie van VROM lift niet mee, omdat dit ministerie voor hetzelfde doel een algemene handeling uit de lijst Milieubeheer of uit de lijst Organisatie Rijksdienst wil gebruiken. Het ministerie van VROM vindt het niet praktisch voor elke type benoeming een afzonderlijke handeling vast te laten leggen. Het ministerie van Verkeer en Waterstaat maakt ook gebruik van andere handelingen, die de lading van de benoemingshandeling dekken. Het ministerie van LNV heeft niets teruggevonden van deze handeling. Als er neerslag van deze handeling is, bevindt zich dit in het archief van de Stichting zelf. Dit archief valt onder de zorg van LNV en wordt geselecteerd aan de hand van de eigen lijsten.

Handelingen

Een aantal algemene handelingen is abusievelijk niet opgenomen in het RIO wat betreft de actor Minister van CRM. Deze omissie wordt nu hersteld; de handelingen zullen vastgesteld worden in onderhavige selectielijst. Het betreft handelingennummers: 252, 253 en 254.

Handeling 159 –[3] *Het evalueren van regelgeving op het gebied van het relatienotabeleid*
Het Nationaal Archief stelt voor het criterium B (4) te wijzigen naar B (2). Allen zijn akkoord.

Handeling 253–[14] *Het uitvoeren van voorlichtingsactiviteiten betreffende relatienotabeleid*
Het Nationaal Archief stelt voor één exemplaar te bewaren en de overige neerslag voor vernietiging te bestemmen. Allen gaan akkoord: de waardering wordt B (5) 1 exemplaar, V 2 jaar overige neerslag.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens.